**ПРОТОКОЛ**

заседания постоянной комиссии Совета депутатов города Новосибирска по местному самоуправлению

|  |  |
| --- | --- |
| 14 апреля 2021 года | № 10 |

Председательствующий: Андреев Г. А.

Секретарь заседания: Исаков Д. М.

Присутствовали: Беспечная И. П., Воронина Е. А., Каверзина С. В., Люмин В. И., Пирогова Х. В., Чернышев П. А.

Отсутствовали: Атякшев И. А. (*производственная необходимость*), Бойко С. А. *(производственная необходимость)*.

Приглашенные: Буреев Б. В. – первый заместитель мэра города Новосибирска, Захаров Г. П. - первый заместитель мэра города Новосибирска, Скатов А. В. – заместитель мэра города Новосибирска, Тыртышный А. Г. - заместитель председателя Совета депутатов города Новосибирска, Кудрявцев С. А. – начальник департамента организационно-контрольной работы мэрии города Новосибирска, Щукин И. В. – начальник управления общественных связей мэрии города Новосибирска, Григорьева Т. И. – начальник отдела по взаимодействию с органами территориального общественного самоуправления управления общественных связей мэрии города Новосибирска, Макарухина А. Н. - заместитель начальника департамента правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска, Горбунова Е. В. – заместитель начальника управления нормативно-правовой работы мэрии города Новосибирска – начальник нормативно-правового отдела, Кондратенко О. А. - начальник управления по правовым и экономическим вопросам Совета депутатов города Новосибирска, Вахрамеева Ю. Н. - заместитель начальника управления - начальник социально-экономического отдела управления по правовым и экономическим вопросам Совета депутатов города Новосибирска, Баринова Ю. Д. - консультант отдела правового обеспечения управления по правовым и экономическим вопросам Совета депутатов города Новосибирска, Кузьминова Ю. Н. – консультант социально-экономического отдела управления по правовым и экономическим вопросам Совета депутатов города Новосибирска, Нетисова И. Э. - аудитор контрольно-счётной палаты города Новосибирска, Можейкина И. И. - инспектор контрольно-счётной палаты города Новосибирска, представитель прокуратуры города Новосибирска, Вергунова Н. В. - руководитель инициативной группы граждан по созданию ТОС «Дивногорский – Новомарусино», Кононенко А. В. -председатель Совета ТОС «Радужный».

П О В Е С Т К А Д Н Я

|  |
| --- |
| 1. О проекте решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Новосибирска от 23.12.2020 № 70 «О бюджете города Новосибирска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (первое чтение) |
| Докладчик: |  |  |
| Фельзина Евгения Валентиновна | - | и.о. начальника департамента финансов и налоговой политики мэрии города Новосибирска |

|  |
| --- |
| 2. О проекте решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в приложение к решению городского Совета Новосибирска от 07.07.2004 № 425 «О структуре мэрии города Новосибирска»  |
| **Докладчик:** |  |  |
| Макарухина Анна Николаевна | - | заместитель начальника департамента правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска |

|  |
| --- |
| 3. О проекте решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Новосибирска от 28.09.2011 № 440 «О департаменте по чрезвычайным ситуациям, мобилизационной работе и взаимодействию с административными органами мэрии города Новосибирска» (первое чтение) |
| Докладчик: |  |  |
| Куценко Сергей Андреевич | - | начальник департамента по чрезвычайным ситуациям, мобилизационной работе и взаимодействию с административными органами мэрии города Новосибирска |

|  |
| --- |
| 4. О проекте решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Правила аккредитации журналистов средств массовой информации при Совете депутатов города Новосибирска, установленные решением Совета депутатов города Новосибирска от 21.12.2016 № 322» (первое чтение) |
| Докладчик: |  |  |
| Кондратенко Ольга Александровна | - | начальник управления по правовым и экономическим вопросам Совета депутатов города Новосибирска |

|  |
| --- |
| 5. О проекте решения Совета депутатов города Новосибирска «Об отмене решения Совета депутатов города Новосибирска от 17.02.2021 № 95 «О внесении изменений в Устав города Новосибирска, принятый решением городского Совета Новосибирска от 27.06.2007 № 616» (первое чтение) |
| Докладчик: |  |  |
| Кондратенко Ольга Александровна | - | начальник управления по правовым и экономическим вопросам Совета депутатов города Новосибирска |

|  |
| --- |
| 6. О проекте решения Совета депутатов города Новосибирска «О назначении публичных слушаний по проекту решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Устав города Новосибирска, принятый решением городского Совета Новосибирска от 27.06.2007 № 616»   |
| Докладчик: |  |  |
| Андреев Георгий Андреевич | - | заместитель председателя постоянной комиссии Совета депутатов города Новосибирска по местному самоуправлению |

|  |
| --- |
| 7. О проекте решения Совета депутатов города Новосибирска «Об установлении границ территории ТОС «Дивногорский - Новомарусино»  |
| Докладчик: |  |  |
| Андреев Георгий Андреевич | - | заместитель председателя постоянной комиссии Совета депутатов города Новосибирска по местному самоуправлению |

|  |
| --- |
| 8. О проекте решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в приложение 2 к решению Совета депутатов города Новосибирска от 05.12.2007 № 806 «Об установлении границ территории ТОС «Ельцовский», ТОС «Радужный»   |
| Докладчик: |  |  |
| Тыртышный Антон Григорьевич | - | заместитель председателя Совета депутатов города Новосибирска |

|  |
| --- |
| 9. О проекте решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Положение о территориальном общественном самоуправлении в городе Новосибирске, принятое решением городского Совета Новосибирска от 19.04.2006 № 230» (первое чтение)  |
| Докладчик: |  |  |
| ЩукинИгорь Викторович | - | начальник управления общественных связей мэрии города Новосибирска |

Андреев Г. А. – уважаемые коллеги время 12-00, предлагаю начать 10-е заседание постоянной комиссии Совета депутатов города Новосибирска по местному самоуправлению. Уважаемые коллеги, предлагаю принять повестку дня за основу. Кто за? «За» - единогласно.

Уважаемые коллеги, есть замечания, дополнения к повестке дня?

Тыртышный А. Г. - у меня есть предложение. Предлагаю дополнить повестку дня вопросом: «О проекте решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в приложение 2 к решению Совета депутатов города Новосибирска от 05.12.2007 № 806 «Об установлении границ территории ТОС «Ельцовский», ТОС «Радужный». Все представленные документы проверены, соответствуют требованиям Положения о ТОС в городе Новосибирске.

Андреев Г. А. – у меня тоже есть предложение. Предлагаю по второму вопросу повестки дня заменить докладчика. Вместо Масловой Маргариты Алексеевны – начальника департамента правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска докладывать будет Макарухина Анна Николаевна – заместитель начальника департамента правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска.

Каверзина С. В. – предлагаю вопрос: «О проекте решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Положение о территориальном общественном самоуправлении в городе Новосибирске, принятое решением городского Совета Новосибирска от 19.04.2006 № 230» рассмотреть последним, после рассмотрения вопросов: «О проекте решения Совета депутатов города Новосибирска «Об установлении границ территории ТОС «Дивногорский - Новомарусино», «О проекте решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в приложение 2 к решению Совета депутатов города Новосибирска от 05.12.2007 № 806 «Об установлении границ территории ТОС «Ельцовский», ТОС «Радужный». Потому, что при рассмотрении данных вопросов могут возникнуть замечания к Положению о ТОС в городе Новосибирске о его корректировке.

Андреев Г. А. – уважаемые коллеги, если нет других замечаний, дополнений и предложений, предлагаю принять повестку дня в целом, с учётом высказанных предложений. Кто за? «За» - единогласно.

Андреев Г. А. – уважаемые коллеги, переходим к рассмотрению вопросов повестки дня.

**1. СЛУШАЛИ:**

Фельзину Е. В. - исполняющую обязанности начальника департамента финансов и налоговой политики мэрии города Новосибирска о проекте решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Новосибирска от 23.12.2020 № 70 «О бюджете города Новосибирска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов». Фельзина Е. В. доложила о предлагаемых изменениях в бюджет города Новосибирска на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов.

Андреев Г. А. – уважаемые коллеги, у кого есть вопросы к докладчику, выступления? Если нет, переходим к принятию решения комиссии. У членов комиссии есть предложения, по изменению (дополнению) проекта решения комиссии? Если нет, предлагаю принять решение комиссии в целом, без принятия его за основу. Прошу голосовать. Кто за? «За» - единогласно.

**Решение принято.**

**2. СЛУШАЛИ:**

Макарухину А. Н. - заместителя начальника департамента правовой и кадровой работы мэрии города Новосибирска о проекте решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в приложение к решению городского Совета Новосибирска от 07.07.2004 № 425 «О структуре мэрии города Новосибирска». Макарухина А. Н. доложила о предлагаемых изменениях в структуре мэрии города Новосибирска и изменении, в связи с этим, наименования департамента по чрезвычайным ситуациям, мобилизационной работе и взаимодействию с административными органами мэрии города Новосибирска на департамент по чрезвычайным ситуациям и взаимодействию с административными органами мэрии города Новосибирска, а наименования департамента промышленности, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска на департамент инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска.

Андреев Г. А. – уважаемые коллеги, у кого есть вопросы к докладчику, выступления? Светлана Викторовна, пожалуйста.

Каверзина С. В. – как Вы видите будущее этого департамента через 5 лет? Он сохранится, или будем его ликвидировать?

Макарухина А. Н. – Светлана Викторовна, считаю преждевременным давать какую-либо оценку эффективности деятельности департамента сейчас. Оценить результаты его деятельности мы сможем в течение 5 лет, в том числе по информации, представляемой депутатам Совета депутатов города Новосибирска.

Каверзина С. В. – Вы считаете, что у него хватает функционала, чтобы быть отдельным департаментом?

Макарухина А. Н. – данный департамент существовал в структуре мэрии города Новосибирска в качестве самостоятельного подразделения. У депутатов Совета депутатов города Новосибирска были вопросы к его функционалу, поэтому проведена работа по пересмотру его задач и функций. Приоритет отдан развитию деятельности по привлечению инвестиций. Если есть более конкретные вопросы о задачах и функциях департамента, то здесь присутствует исполняющий обязанности начальника департамента, он может дать более развёрнутые пояснения.

Андреев Г. А. – коллеги, ещё вопросы будут, выступления? Если нет, переходим к принятию решения комиссии. У членов комиссии есть предложения, по изменению (дополнению) проекта решения комиссии? Если нет, предлагаю принять решение комиссии в целом, без принятия его за основу. Прошу голосовать. Кто за? «За» - 6 (Андреев Г. А., Беспечная И. П., Воронина Е. А., Каверзина С. В., Люмин В. И., Чернышев П. А.). Против? «Против» - 0. Воздержался? «Воздержался» - 1 (Пирогова Х. В.).

**Решение принято.**

**3. СЛУШАЛИ:**

Куценко С. А. - начальника департамента по чрезвычайным ситуациям, мобилизационной работе и взаимодействию с административными органами мэрии города Новосибирска о проекте решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в решение Совета депутатов города Новосибирска от 28.09.2011 № 440 «О департаменте по чрезвычайным ситуациям, мобилизационной работе и взаимодействию с административными органами мэрии города Новосибирска». Куценко С. А. доложил об изменениях в структуре департамента по чрезвычайным ситуациям, мобилизационной работе и взаимодействию с административными органами мэрии города Новосибирска, изменении наименования департамента на департамент по чрезвычайным ситуациям и взаимодействию с административными органами мэрии города Новосибирска, об иных предлагаемых изменениях.

Андреев Г. А. – уважаемые коллеги, у кого есть вопросы к докладчику, выступления? Хельга Вадимовна, пожалуйста.

Пирогова Х. В. – хотела бы узнать о причинах исключения из полномочий департамента полномочий по мобилизационной работе, а также создания самостоятельного отдела по этому направлению с передачей ему необходимых полномочий, а также при чём здесь Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»?

Куценко С. А. – создание самостоятельного отдела по мобилизационной работе мэрии города Новосибирска в структуре мэрии города Новосибирска связано с приведением к единой структуре. В Правительстве Новосибирской области действует управление по мобилизационной работе, теперь оно будет подчиняться непосредственно Губернатору Новосибирской области. По распоряжению Губернатора Новосибирской области в наш адрес было направлено письмо о подчинении отдела по мобилизационной работе мэрии города Новосибирска непосредственно мэру города Новосибирска. Есть Федеральный закон № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», согласно требованиям данного федерального закона подразделения, занимающиеся мобилизационной работой должны подчиняться первому лицу. Что касается Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», то в декабре 2020 года принят Федеральный закон от 30.12.2020 № 497-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», который вступил в силу с 10.01.2021 года. Изменения связаны с приведением соответствующих положений решения Совета депутатов города Новосибирска от 28.09.2011 № 440 «О департаменте по чрезвычайным ситуациям, мобилизационной работе и взаимодействию с административными органами мэрии города Новосибирска» в соответствие с изменениями, принятыми данным федеральным законом.

Пирогова Х.В. – Вы сказали, что выделение в самостоятельное подразделение отдела по мобилизационной работе мэрии города Новосибирска связано с требованиями Федерального закона № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации», скажите, когда он был принят?

Куценко С. А. – давно принят.

Пирогова Х. В. – почему только сейчас отдел по мобилизационной работе мэрии города Новосибирска выделяется в самостоятельное подразделение?

Куценко С. А. – в связи с изменением методики оценки деятельности органов, занимающихся мобилизационной работой. Согласно данной методике, один из критериев оценки – подчинение подразделения, занимающегося мобилизационной работой, непосредственно руководителю.

Андреев Г. А. – Светлана Викторовна, пожалуйста.

Каверзина С. В. – сейчас можно будет проводить публичное мероприятие только в какой-то одной форме?

Куценко С. А. – нет, можно в разных формах. Например, заявляется проведение шествия и митинга, а шествие не может быть организовано по причине, к примеру, проведения ремонта проезжей части. Поэтому мы порекомендуем провести митинг, но обязательно укажем место и время проведения.

Каверзина С. В. – почему так получается, что практически в 80 процентах случаев, там, где запланировано проведение митинга, случается ремонт?

Андреев Г. А. – Светлана Викторовна, Вы же понимаете, что это вопрос не к Сергею Андреевичу.

Андреев Г. А. – коллеги, ещё вопросы будут, выступления? Если нет, переходим к принятию решения комиссии. У членов комиссии есть предложения, по изменению (дополнению) проекта решения комиссии? Если нет, предлагаю принять решение комиссии в целом, без принятия его за основу. Прошу голосовать. Кто за? «За» - 6 (Андреев Г. А., Беспечная И. П., Воронина Е. А., Каверзина С. В., Люмин В. И., Чернышев П. А.). Против? «Против» - 0. Воздержался? «Воздержался» - 1 (Пирогова Х. В.).

**Решение принято.**

**4. СЛУШАЛИ:**

Кондратенко О. А. - начальника управления по правовым и экономическим вопросам Совета депутатов города Новосибирска о проекте решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Правила аккредитации журналистов средств массовой информации при Совете депутатов города Новосибирска, установленные решением Совета депутатов города Новосибирска от 21.12.2016 № 322». Кондратенко О. А. доложила о предлагаемых изменениях в Правила аккредитации журналистов средств массовой информации при Совете депутатов города Новосибирска.

Андреев Г. А. – уважаемые коллеги, у кого есть вопросы к докладчику, выступления? Если нет, переходим к принятию решения комиссии. У членов комиссии есть предложения, по изменению (дополнению) проекта решения комиссии? Если нет, предлагаю принять решение комиссии в целом, без принятия его за основу. Прошу голосовать. Кто за? «За» - единогласно.

**Решение принято.**

**5. СЛУШАЛИ:**

Кондратенко О. А. - начальника управления по правовым и экономическим вопросам Совета депутатов города Новосибирска о проекте решения Совета депутатов города Новосибирска «Об отмене решения Совета депутатов города Новосибирска от 17.02.2021 № 95 «О внесении изменений в Устав города Новосибирска, принятый решением городского Совета Новосибирска от 27.06.2007 № 616». Кондратенко О. А. доложила о том, что 17.02.2021 года на сессии Совета депутатов города Новосибирска принято решение Совета депутатов города Новосибирска № 95 «О внесении изменений в Устав города Новосибирска, принятый решением городского Совета Новосибирска от 27.06.2007 № 616». Указала, что данное решение Совета депутатов города Новосибирска было направлено на государственную регистрацию в Главное управление Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области, однако 25.03.2021 года Главным управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Новосибирской области в государственной регистрации решения было отказано в связи с нарушением порядка опубликования проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Устав города Новосибирска, принятый решением городского Совета Новосибирска от 27.06.2007 № 616», а именно, данный проект решения был опубликован в Бюллетене органов местного самоуправления города Новосибирска от 08.12.2020 № 55, а решение Совета депутатов города Новосибирска от 20.06.2018 № 642 «О Порядке организации и проведения публичных слушаний в городе Новосибирске и признании утратившими силу отдельных решений городского Совета Новосибирска, Совета депутатов города Новосибирска» вместе с решением городского Совета Новосибирска от 27.03.2007 № 528 «О Порядке учета предложений граждан и их участия в обсуждении проекта Устава города Новосибирска, проекта решения Совета депутатов города Новосибирска о внесении изменений и дополнений в Устав города Новосибирска» опубликованы в Бюллетене органов местного самоуправления города Новосибирска от 10.12.2020 № 56, что не соответствует требованию части 4 статьи 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», согласно которому проект устава муниципального образования, проект муниципального правового акта о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования не позднее чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о принятии устава муниципального образования, внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежат официальному опубликованию (обнародованию) с одновременным опубликованием (обнародованием) установленного представительным органом муниципального образования порядка учета предложений по проекту указанного устава, проекту указанного муниципального правового акта, а также порядка участия граждан в его обсуждении. Пояснила, что решение Совета депутатов города Новосибирска от 17.02.2021 № 95 «О внесении изменений в Устав города Новосибирска, принятый решением городского Совета Новосибирска от 27.06.2007 № 616» считается не вступившим в законную силу, и, согласно правилам юридической техники, подлежит отмене.

Андреев Г. А. – уважаемые коллеги, у кого есть вопросы к докладчику, выступления? Если нет, переходим к принятию решения комиссии. У членов комиссии есть предложения, по изменению (дополнению) проекта решения комиссии? Если нет, предлагаю принять решение комиссии в целом, без принятия его за основу. Прошу голосовать. Кто за? «За» - единогласно.

**Решение принято.**

**6. СЛУШАЛИ:**

Андреева Г. А. – заместителя председателя постоянной комиссии Совета депутатов города Новосибирска по местному самоуправлению о проекте решения Совета депутатов города Новосибирска «О назначении публичных слушаний по проекту решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Устав города Новосибирска, принятый решением городского Совета Новосибирска от 27.06.2007 № 616». Андреев Г. А. доложил, что в целом редакция проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Устав города Новосибирска, принятый решением городского Совета Новосибирска от 27.06.2007 № 616» содержит те же изменения, которые рассматривались ранее на публичных слушаниях в декабре 2020 года и приняты Советом депутатов города Новосибирска на сессии 17.02.2021 года. Указал, что причина повторного проведение публичных слушаний по данному проекту решения Совета депутатов города Новосибирска подробно изложена предыдущим докладчиком. Отметил, что в связи с тем, что на сегодняшний день вступили в силу новые федеральные законы, в соответствии с которыми также необходимо привести Устав города, редакция проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Устав города Новосибирска, принятый решением городского Совета Новосибирска от 27.06.2007 № 616» актуализирована и подлежит обсуждению в рамках проведения публичных слушаний. Информировал членов комиссии, что проектом решения Совета депутатов города Новосибирска «О назначении публичных слушаний по проекту решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Устав города Новосибирска, принятый решением городского Совета Новосибирска от 27.06.2007 № 616» предлагается назначить проведение публичных слушаний на 06.05.2021 года, срок подачи предложений по проекту решения о внесении изменений в Устав города Новосибирска установить не позднее 30.04.2020 года, создать Оргкомитет и назначить ответственного за организацию и проведение его первого заседания.

 Андреев Г. А. – уважаемые коллеги, у кого есть вопросы, выступления? Светлана Викторовна, пожалуйста.

Каверзина С. В. – почему выбрана дата 06.05.2021 года, это же майские праздники, неудобно будет проводить публичные слушания? Можно перенести проведение публичных слушаний на дату после 10.05.2021 года? В связи с праздниками, многие жители города уедут и не смогут принять участие в публичных слушаниях.

Кондратенко О. А. – этапы проведения процедуры внесения изменений в устав муниципального образования требуют их проведения в определённые сроки. 06.05.2021 года эта расчётная дата. Необходимо принять изменения в Устав города Новосибирска, приводящие его в соответствие с принятыми в последнее время изменениями в федеральное законодательство, чтобы в дальнейшем иметь правовую основу принятия муниципальных нормативных правовых актов, отражающих эти изменения, например, об инициативных проектах. Планируется 06.05.2021 года проведение публичных слушаний, далее вынесение на рассмотрение сессии Совета депутатов города Новосибирска в мае проекта решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Устав города Новосибирска, принятый решением городского Совета Новосибирска от 27.06.2007 № 616».

Каверзина С. В. – изменения в Устав горда Новосибирска будут приниматься на сессии в мае или в июне?

Кондратенко О. А. - на сессии в мае будет рассмотрен проект решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Устав города Новосибирска, принятый решением городского Совета Новосибирска от 27.06.2007 № 616», а на сессию в июне планируется вынести проекты муниципальных нормативных правовых актов, отражающих произошедшие изменения в федеральном законодательстве. Необходимо как можно раньше рассмотреть изменения в Устав города Новосибирска, зарегистрировать их и приступить к разработке указанных муниципальных нормативных правовых актов.

Андреев Г. А. – коллеги, ещё будут вопросы, выступления? Если нет, переходим к принятию решения комиссии. У членов комиссии есть предложения, по изменению (дополнению) проекта решения комиссии? Если нет, предлагаю принять решение комиссии в целом, без принятия его за основу. Прошу голосовать. Кто за? «За» - единогласно.

**Решение принято.**

**7. СЛУШАЛИ:**

Андреева Г. А. – заместителя председателя постоянной комиссии Совета депутатов города Новосибирска по местному самоуправлению о проекте решения Совета депутатов города Новосибирска «Об установлении границ территории ТОС «Дивногорский - Новомарусино». Андреев Г. А. доложил, что от инициативной группы граждан по созданию ТОС «Дивногорский - Новомарусино» в Совет депутатов города Новосибирска поступило предложение об установлении границ территории ТОС, с приложением протокола учредительной конференции по образованию территориального общественного самоуправления в микрорайонах «Дивногорский» и «Новомарусино», содержащего решения о создании ТОС, о границах его территории, о его наименовании, а также с приложением описания и схемы границ территории ТОС «Дивногорский - Новомарусино». Предложил поддержать инициативу граждан.

Андреев Г. А. – уважаемые коллеги, у кого есть вопросы, выступления? Светлана Викторовна, пожалуйста.

Каверзина С. В. – я уже говорила, что меня удивило, что учредительная конференция у них прошла в сентябре 2020 года, а рассматриваем мы этот вопрос только в апреле 2021 года. Я связалась с инициативной группой граждан, спросила в чём была проблема, и они мне сказали, что проблема была в правильном описании границ территории ТОС «Дивногорский – Новомарусино». Они обратились за помощью в описании границ территории ТОС в администрацию Ленинского района города Новосибирска, но и после этого описание было возвращено с указанием недочётов. Поэтому предлагаю, когда мы будем рассматривать внесение изменений в Положение о ТОС в городе Новосибирске урегулировать вопрос описания границ территории ТОС. Как это делается сейчас, это не удобно.

Андреев Г. А. – Ольга Александровна, у Светланы Викторовны есть техническая возможность стать инициатором такой поправки?

Кондратенко О. А. – безусловно. Но только после того, как проект решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Положение о территориальном общественном самоуправлении в городе Новосибирске, принятое решением городского Совета Новосибирска от 19.04.2006 № 230» будет принят в первом чтении на сессии в апреле и установлен срок подачи поправок. Только, Светлана Викторовна, вы хотите, чтобы кто описывал эти границы? В проекте решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Положение о территориальном общественном самоуправлении в городе Новосибирске, принятое решением городского Совета Новосибирска от 19.04.2006 № 230», который мы будем рассматривать далее, мы как раз сделали акцент на то, что администрация района города Новосибирска оказывает содействие гражданам, создающим ТОС или органам ТОС, в том числе, в описании границ территории ТОС.

Каверзина С. В. – Ольга Александровна, дело не в субъекте, который будет описывать границы территории ТОС. Возможно их можно описывать с указанием географических координат, система GPS есть у всех. Так более понятно и более точно, мне кажется, будут описываться границы, или оставлять перечень жилых домов, входящих в территорию ТОС.

Кондратенко О. А. – Вы знаете, мы с Тыртышным А. Г. и Атякшевым И. А. обсуждали эту проблему, и пришли к выводу, что после принятия изменений в Положение о ТОС в городе Новосибирске попробуем описывать границы территории ТОС аналогично описанию границ избирательных округов. Описание границ территории ТОС на сегодняшний день, действительно сложное.

Андреев Г. А. – коллеги, ещё будут вопросы, выступления? Если нет, переходим к принятию решения комиссии. У членов комиссии есть предложения, по изменению (дополнению) проекта решения комиссии? Если нет, предлагаю принять решение комиссии в целом, без принятия его за основу. Прошу голосовать. Кто за? «За» - единогласно.

**Решение принято.**

**8. СЛУШАЛИ:**

Тыртышного А. Г. - заместителя председателя Совета депутатов города Новосибирска о проекте решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в приложение 2 к решению Совета депутатов города Новосибирска от 05.12.2007 № 806 «Об установлении границ территории ТОС «Ельцовский», ТОС «Радужный». Тыртышный А. Г. доложил, что от председателя Совета ТОС «Радужный» в Совет депутатов города Новосибирска поступило предложение об изменении границ территории ТОС, с приложением протокола проведения внеочередной отчётно-выборной конференции ТОС «Радужный» содержащего решение об изменении границ территории ТОС, а также с приложением описания и схемы изменённых границ территории ТОС «Радужный». Уточнил, что поскольку ранее границы территории ТОС «Радужный» были установлены решением Совета депутатов города Новосибирска от 05.12.2007 № 806 «Об установлении границ территории ТОС «Ельцовский», ТОС «Радужный», то рассматриваемым проектом решения Совета депутатов города Новосибирска предлагается изложить в новой редакции приложение 2 к решению Совета депутатов города Новосибирска от 05.12.2007 № 806 «Об установлении границ территории ТОС «Ельцовский», ТОС «Радужный». Предложил поддержать инициативу жителей ТОС «Радужный».

Андреев Г. А. – уважаемые коллеги, у кого есть вопросы, выступления? Если нет, переходим к принятию решения комиссии. У членов комиссии есть предложения, по изменению (дополнению) проекта решения комиссии? Если нет, предлагаю принять решение комиссии в целом, без принятия его за основу. Прошу голосовать. Кто за? «За» - единогласно.

**Решение принято.**

**9. СЛУШАЛИ:**

Щукина И. В. - начальника управления общественных связей мэрии города Новосибирска о проекте решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Положение о территориальном общественном самоуправлении в городе Новосибирске, принятое решением городского Совета Новосибирска от 19.04.2006 № 230». Щукин И. В. доложил о предлагаемых изменениях в Положение о ТОС в городе Новосибирске. Сообщил, что причинами, побудившими к разработке предлагаемых изменений, являются: неоднократные обращения активистов ТОС о необходимости внесения изменений в Положение о ТОС в городе Новосибирске; мнение членов Экспертного совета по развитию территориального общественного самоуправления города Новосибирска о необходимости доработки и актуализации Положения о ТОС в городе Новосибирске; внесённые изменения в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», вступившие в силу с 01.01.2021 года и наделяющие органы ТОС правом выступать с инициативой внесения в органы местного самоуправления инициативных проектов; предписание прокуратуры города Новосибирска об определении порядка и места хранения протоколов собраний, конференций граждан, проводимых по организации и осуществлению ТОС. Информировал членов комиссии, что в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесён проект федерального закона, предусматривающий внесение изменений в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», касающихся деятельности ТОС. Предположил, что указанный законопроект будет принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в течение осенней сессии.

Андреев Г. А. – уважаемые коллеги, у кого есть вопросы, выступления? Светлана Викторовна, пожалуйста.

Каверзина С. В. – если готовятся поправки в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», зачем сейчас выступать с инициативой внесения изменений в Положение о ТОС в городе Новосибирске? Может быть дождаться изменений в федеральное законодательство, и уже тогда внести необходимые изменения в Положение о ТОС в городе Новосибирске? Предлагаемые Вами корректировки в основном технические. А поправок по самому больному вопросу - возможности проведения собраний граждан в очно-заочной форме по выбору делегатов на конференцию нет. Хотя внести такие изменения в Положение о ТОС в городе Новосибирске просят уже давно. Вместо необходимых изменений получаем косметические.

Щукин И. В. – Светлана Викторовна, я указал в своём выступлении, что поправки в Положение о ТОС в городе Новосибирске вносятся в связи с внесением изменений в федеральное законодательство, затем, в связи с предписанием прокуратуры города Новосибирска, неоднократными обращениями самих органов ТОС. Это те изменения, которые мы обязаны внести. Далее, откладывать внесение изменений в Положение о ТОС в городе Новосибирске полагаясь на федерального законодателя очень проблематично. Например, в 2018 году Министр юстиции Российской Федерации обещал, что все необходимые изменения в федеральное законодательство, касающиеся деятельности ТОС, будут приняты в 2018 году. Сегодня 2021 год, изменения до сих пор не приняты. Поэтому считаю, что необходимо вносить изменения в Положение о ТОС в городе Новосибирске уже сегодня, это назревшая задача, а затем продолжить работу по мере внесения изменений в федеральное законодательство.

Каверзина С. В. – я ещё раз спрашиваю где поправка об очно-заочной форме голосования? Это самая важная поправка на данный момент.

Андреев Г. А. – Светлана Викторовна, Вы, как депутат, можете внести эту поправку.

Каверзина С. В. – я её внесу. Но это самый больной вопрос. Мы с управлением общественных связей мэрии города Новосибирска про эту поправку говорим уже много лет. Это самое больное место. У нас каждый ТОС «на крючке». Как только ТОС начинает проявлять самостоятельность сразу же спрашивают: «Как вы выбрали делегатов на конференцию? В заочной форме? Это нарушение требований действующего Положения о ТОС в городе Новосибирске».

Андреев Г. А. – Анна Николаевна, поясните, пожалуйста.

Макарухина А. Н. – Светлана Викторовна, я являлась членом рабочей группы по рассмотрению предложений о внесении изменений в Положение о территориальном общественном самоуправлении в городе Новосибирске, принятое решением городского Совета Новосибирска от 19.04.2006 № 230, участвовала во всех её заседаниях. Могу Вам сказать, что не все члены рабочей группы поддерживали идею проведения очно-заочной формы голосования. Даже при обсуждении этого вопроса на совещании депутатов Совета депутатов города Новосибирска по рассмотрению предложений о внесении изменений в Положение о ТОС в городе Новосибирске, проведённом 21.12.2020 года, единого мнения по этому вопросу не было. Считаю, что надо принимать рассматриваемый проект решения Совета депутатов города Новосибирска в первом чтении и дать возможность депутатам представить свои поправки к нему.

Щукин И. В. – я, как член указанной рабочей группы, поддерживаю Анну Николаевну. Она правильно сказала, что на заседаниях рабочей группы не было единого мнения по вопросу возможности очно-заочного голосования. Но хочу высказать своё мнение, так как давно занимаюсь этим вопросом. Когда создавалось территориальное общественное самоуправление в городе Новосибирске основным звеном был старший по дому, то есть лицо, единолично выполняющее функции территориального общественного самоуправления. И самое главное в ТОС это то, что люди организуют соседское сообщество, организуют людей, работают с ними. Там, где есть территориальное общественное самоуправление, там есть люди, которые реально в нём участвуют. У меня нет возражения по поводу заочного голосования, но обсуждение вопроса, по которому проходит голосование, должно проводиться очно, люди должны собираться, должны знать, понимать друг друга. Моё мнение: нужно хорошо подумать, прежде чем вводить заочное голосование и осуществлять территориальное общественное самоуправление без реального самоуправления, без очного участия в нём жителей ТОС.

Андреев Г. А. – Антон Григорьевич, пожалуйста.

Тыртышный А. Г. – Анна Николаевна, проведение очно-заочной формы голосования при организации и осуществлении ТОС противоречит требованиям Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», или мы может это сделать?

Макарухина А. Н. – напрямую ничего не урегулировано. Можно лишь догадываться, но из норм данного федерального закона следует, что все решения принимаются на собрании, конференции граждан, а их форма не понятна. Если мы будем закреплять такую форму проведения собраний, конференций граждан, как очно-заочное голосование, будем смотреть, как отреагирует прокуратура города Новосибирска.

Щукин И. В. – собрание, это когда люди собираются.

Тыртышный А. Г. – Игорь Викторович, очно-заочная форма голосования, это когда сначала проводится очная форма, то есть люди собираются, а затем, если кворум отсутствует, проводится заочное голосование.

Щукин И. В. – Анна Николаевна права, тогда данную форму голосования необходимо закреплять в уставе ТОС. На сегодняшний день ни в одном уставе ТОС такая форма голосования не закреплена.

Андреев Г. А. – коллеги, предлагаю этап вопросов завершить и перейти к выступлениям, пожалуйста Артем Вениаминович.

Скатов А. В. – когда создавалась система территориального общественного самоуправления, то её ориентировали на старших по домам, на активных жителей, которые, обычно, уже в пожилом возрасте. Считаю, что необходимо подумать о возможности перевода системы территориального общественного самоуправления на более современную «оцифрованную» версию. Например, взять федеральную цифровую платформу «Госуслуги», позволяющую идентифицировать лицо, и через неё подключать жителей ТОС, проводить работу ТОС через цифровую платформу. Принимать предлагаемые поправки в Положение о ТОС в городе Новосибирске сейчас нужно, но это не означает, что не могут быть обсуждены и предложены другие варианты работы ТОС. Мы в рамках цифровизации и разработки концепции работы с гражданами обсуждаем возможность перевода системы территориального общественного самоуправления на уровень голосования через портал «Госуслуги». Тогда, уверен, жители включатся, и это можно будет делать более оперативно и не собирать, простите, «фейковые» собрания. В связи с этим предлагаю Вам, Светлана Викторовна, вместе разработать систему и выйти с соответствующим предложением.

Щукин И. В. – Артем Вениаминович, один момент. В ТОСы активно приходит молодёжь. У нас, практически, в каждом третьем ТОСе созданы молодёжные активы. И мы уже четвёртый год проводим слёты молодёжных активистов ТОС.

Каверзина С. В. – на данный момент Положение о ТОС в городе Новосибирске вызывает много нареканий и упрёков. Его нормы сформулированы так, чтобы каждый ТОС был «на крючке» у мэрии города Новосибирска. Так как не описаны чётко процедуры, нет очно-заочной формы. Любая конференция, при желании, может быть признана нелегитимной. В последнее время мы сталкиваемся с этим достаточно часто. Проводятся, какие-то полутайные конференции, мы не понимаем, что происходит. Нам нужно сделать, чтобы ТОСы были послушные?! Меня не устраивает, как работают органы, ответственные за то, чтобы ТОСы были самостоятельными, не оглядываясь на администрацию района.

Андреев Г. А. – Антон Григорьевич Тыртышный, пожалуйста.

Тыртышный А. Г. – считаю, что изменения в Положение о ТОС в городе Новосибирске принимать надо сейчас, а не ждать изменения в федеральное законодательство. Предлагаю, чтобы комиссия по местному самоуправлению рекомендовала сессии Совета депутатов города Новосибирска принять проект решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Положение о территориальном общественном самоуправлении в городе Новосибирске, принятое решением городского Совета Новосибирска от 19.04.2006 № 230» в первом чтении и установить срок внесения поправок к нему до 05.05.2021 года и принять его во втором чтении на сессии в мае.

Каверзина С. В. – у нас ещё инициативное бюджетирование в Уставе города Новосибирска не закреплено, а в Положении о ТОС в городе Новосибирске оно есть. Может быть перенести принятие проекта решения во втором чтении на сессию в июне?

Андреев Г. А. – я тоже выступлю. К вопросу о ТОСах я отношусь очень аккуратно. И сделал выбор в пользу тотального доверия жителей, поэтому с активистами ТОС я работаю легко по различным вопросам. Однако, не секрет, что в последнее время ТОСы воспринимаются, как чиновничья структура: огромный документооборот, обязательное участие в многочисленных мероприятиях, зачастую бессмысленных. Меня искренне задевает неумение отдельных чиновников из администрации района работать с ТОС, активистов ТОС воспринимают, как наёмных работников, а не общественников. Поэтому, считаю, что при внесении поправок в Положение о ТОС в городе Новосибирске необходимо урегулировать вопрос взаимодействия администрации района и самих ТОС. И, Светлана Викторовна, в мэрии города Новосибирска есть к кому обратиться по поводу существующих проблем ТОС и по поводу их решения. Вы обращайтесь, взаимодействуйте с этими подразделениями мэрии города Новосибирска.

Андреев Г. А. – коллеги, ещё будут вопросы? Если нет, переходим к принятию решения комиссии. У членов комиссии есть предложения, по изменению (дополнению) проекта решения комиссии? Коллеги, предлагаю указать в решении комиссии рекомендацию сессии Совета депутатов города Новосибирска установить срок внесения поправок к проекту решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Положение о территориальном общественном самоуправлении в городе Новосибирске, принятое решением городского Совета Новосибирска от 19.04.2006 № 230» до 05.05.2021 года и принять данный проект решения в первом чтении. Если нет возражений, предлагаю принять решение комиссии в целом, с учётом моего предложения. Прошу голосовать. Кто за? «За» - единогласно.

**Решение принято.**

Андреев Г. А. – на этом повестка дня исчерпана. Уважаемые коллеги, спасибо за работу. 10-е заседание постоянной комиссии Совета депутатов города Новосибирска по местному самоуправлению объявляю закрытым.

Председательствующий Г. А. Андреев

Секретарь заседания Д. М. Исаков